

未经允许 请勿引用

经济预测分析

第 50 期

国家信息中心

2021年11月20日

2021 年我国新动能发展形势分析与 2022 年展望

内容摘要：2021 年以来，我国全面实行《优化营商环境条例》和政府权责清单制度，打造市场化法治化国际化营商环境，持续增加创新投入，推动大众创业万众创新向更大范围、更高层次和更深程度推进，新经济新动能发展迈上新台阶。展望 2022 年，随着新一代信息技术、新能源和低碳技术不断突破和广泛应用，数字经济、低碳经济和智能制造将快速增长，为新经济新动能发展提供强大支撑。

一、2021 年我国新动能发展呈现六大特征

1. 营商环境持续改善

持续深化行政审批制度改革。各地加大行政审批制度改革和简政放权力度，积极贯彻落实《国务院关于取消和下放一批行政许可事项的决定》，认真做好取消、承接、下放行政许可事项的衔接落实工作，着力推进涉企审批减环节、减材料、减时限、减费用，在已公布的中央层面行政许可事项清单的基础上调整完善本地清单，搞好政务服务事项清单与行政许可事项清单、权责清单的衔接，动态调整政务服务事项清单。各部门持续深化“证照分离”改革，着力推进照后减证并证，让市场主体准入更便捷。

持续推进两张清单制度改革。地方各级政府部门不断调整完善权责清单，推动清单标准化和规范化建设，减少同一事项的自由裁量度。以更严格标准执行市场准入负面清单，普遍落实“非禁即入”，建立健全清单动态调整机制，定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒，不断优化创业环境。全面深化服务贸易创新发展试点，不断放宽服务业市场准入限制，建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度，加大跨境服务贸易开放力度。

持续优化法治环境。各地各部门深入实施《优化营商环境条例》，打造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。市场监管总局、国家发展改革委、财政部、商务部、司法部发布了《公平竞争审查制度实施细则》，在审查方式、审查标准、监督手段等方面细化实化有关规定，以更高标准推动形成高效规范的国内统一大市场，建设市场化法治化国际化的营商环境，切实维护公平竞争的市场秩序，对包括国企、民企、外企在内的各类市场主体一视同仁，加强和改进反垄断与反不

正当竞争执法，规范治理资本垄断、市场分割等不公平现象。

持续做好放与管的统一。推动政府部门依法管理，健全监管规则，创新监管方式，不断加大事中事后监管，把有效监管作为简政放权的必要保障。健全以“双随机、一公开”监管和线上线下一体化监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，根据不同领域特点，制定统一、简明易行的监管规则 and 标准，提高监管精准化水平。

2. 企业负担持续下降

国务院和相关部委继续为市场主体纾困，进一步优化和落实减税政策，规范降低重点领域涉企收费，落实落细减税降费红利。国务院减轻企业负担部际联席会议审议并通过的《2021年全国减轻企业负担工作实施方案》部署了全年全国减轻企业负担重点任务。国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、人民银行等四部门印发了《关于做好2021年降成本重点工作的通知》，要求坚持降低显性成本与降低隐性成本相结合，保持必要的纾困支持力度，进一步优化减税政策，规范降低重点领域涉企收费，落实落细减税降费红利，坚决不收过头税费，严控非税收入不合理增长。加强对中介机构、行业协会商会、交通物流等重点领域收费的监督检查，持续加大各类违规涉企收费整治力度，坚决制止各种加重企业负担的违规行为。2021年前三季度，全国新增减税降费9101亿元，其中新增减税7889亿元，新增降费1212亿元。

3. 市场活力持续增强

2021年上半年，全国新登记注册企业100.2万家，比上年同期增长19.1%，注册资本金增长35%。全国实有企业1191.2万户，比上年年底增加54.7万户，增长4.8%，其中私营企业903.5万户，比上年

底增长 6.9%。在全球疫情形势复杂严峻、跨国公司投资能力和意愿下降的情况下，我国利用外资大幅增长，全国新设立外商投资企业超过 2.3 万家，同比增长 47.9%，累计设立外商投资企业超过 106 万家。前三季度，我国进出口实绩企业达 52.67 万家，同比增加 3.4 万家；民营企业进出口增长 28.5%，占我国外贸总值的 48.2%。

《全球独角兽企业 500 强发展报告（2021）》显示，2021 年全球独角兽企业 500 强总估值为 29436.05 亿美元，相比 2020 年增长 46%。中国独角兽企业的数量和总估值排名世界第一，分别为 215 家和 12618.87 亿美元，自 2019 年该报告发布以来连续三年稳居榜首。其中，北京入选全球独角兽企业 500 强的企业共有 72 家，总估值为 4580.03 亿美元，较 2020 年增长 7.9%，在全球独角兽企业 500 强城市排名中连续三年蝉联全球第一。

4. 创新创业持续深入

持续深入推进双创升级。各地区各部门不断加大政策支持力度，搭建平台，强化企业创新主体地位，更大激发创新动力和活力，聚众智汇众力，提高创新创业效率。国家发改委作为支持民营企业改革发展的牵头部门，从拓宽民营企业投资空间、加大融资支持力度、支持民营企业参与国家重大战略和做好民营经济发展示范工作等四个方面强化政策实施，推动民营企业改革发展各项任务落到实处，为民营企业改革发展营造更好发展环境。工业和信息化部等六部门联合印发的《关于加快培育发展制造业优质企业的指导意见》提出，提高优质企业自主创新能力，依托优质企业组建创新联合体或技术创新战略联盟，开展协同创新，加大关键核心技术、产品、装备攻关和示范应用。农业部深入实施农村创新创业带头人培育行动，推动建立国家、省、市、县级农村创新创业导师队伍，加大农村创新创业人才培养力度和

辅导广度，总结链条创业、融合创业、绿色创业、抱团创业、网络创业等模式，2021年创建200个全国农村创业创新示范园区（基地）。

研发投入持续增长。2020年我国研发经费增长10.2%，占GDP比重达到了2.4%，接近OECD国家平均水平。2021年财政部、国家知识产权局实施了专利转化专项计划，提升高校院所等创新主体知识产权转化率和实施效益。根据世界知识产权组织报告，2020年全球专利申请量增长4%，申请量达到27.59万件，创造了有史以来最高数量。其中，中国专利申请量同比增长16.1%，为全球增速的四倍，以68720件稳居世界第一，多出排名第二的美国专利申请量9490件。企业专利申请量最多的是中国华为技术有限公司，连续第四年成为最大申请来源。申请量最大的前十所高校中，有五所来自中国。中国国家知识产权局数据显示，2021年上半年，我国发明专利授权33.9万件。截至2021年6月底，我国发明专利有效量为332.4万件，其中国内（不含港澳台）发明专利有效量为245.4万件，同比增长23.0%。受理PCT国际专利申请3.33万件，同比增长12.6%。

创新能力位居世界前列。由世界知识产权组织（WIPO）发布的全球创新指数表明，2013年以来中国全球创新指数排名连续9年稳步上升。2021年中国排名第12位，较2020年上升2位，超过日本、以色列、加拿大等发达经济体。从创新投入看，中国的贸易、竞争和市场规模、知识型工人等两项大类指标均处于全球领先地位，国内市场规模、国内产业多元化、全球研发公司前三位平均支出、QS高校排名前三位平均分、产业集群发展情况等十项细分指标排名靠前。从创新产出看，本国人专利、商标申请，创意产品出口在贸易总额中的占比等细分指标处于领先行列。从全球“最佳科技集群”排名看，中国深圳—香港—广州地区、北京分列第二和第三名，仅次于日本东京—

横滨地区；上海、南京和杭州排名分别为第 8 位、第 18 位和第 21 位，与上年相比均有明显上升。

5. 需求结构持续优化

2021 年前三季度，高技术产业投资同比增长 18.7%，两年平均增长 13.8%，后者高出全国固定资产投资（不含农户）增速 10 个百分点。其中，高技术制造业同比增长 25.4%，高出制造业投资增速 10.6 个百分点；高技术服务业投资同比增长 6.6%，高出第三产业投资增速 1.6 个百分点。高技术制造业中的计算机及办公设备制造业、航空航天器及设备制造业投资同比分别增长 40.8%、38.5%，高技术服务业中的电子商务服务业、检验检测服务业投资同比分别增长 43.8%、23.7%。新基建快速增长，2021 年我国将新建 5G 基站 60 万个，推动“双千兆”网络协同、4G 和 5G 协同、新建 5G 网络全面支持 IPv6。

2021 年以来，政府加大新型消费政策支持力度。国家发展改革委、工业和信息化部等 28 部门联合印发《加快培育新型消费实施方案》，针对新型消费领域的短板和痛点难点堵点，着力破除制约居民消费的体制机制障碍，鼓励消费新业态新模式发展，围绕推动服务消费线上线下融合、加快新型消费基础设施和服务保障能力建设、强化新型消费发展要素保障、改善新型消费营商环境等四大方面提出 24 项政策措施，推动直播带货、网络购物等消费新业态快速发展。前三季度，全国网上零售额 91871 亿元，同比增长 18.5%，高出社会消费品零售总额增速 2.1 个百分点。其中，实物商品网上零售额 75042 亿元，占社会消费品零售总额的比重为 23.6%。

我国新兴服务贸易蓬勃发展。贸易型企业与生产企业融合发展态势明显，许多生产企业由线下转到线上，数字化水平明显提升。前三季度，跨境电商进出口增长 20.1%，市场采购出口增长 37.7%。与此

同时，我国对“一带一路”沿线国家货物贸易进出口增长 23.4%，中欧班列累计开行超万列，同比增长 29%。高水平外贸平台作用明显，前三季度我国综合保税区进出口增长 26.3%、自贸试验区进出口增长 27.6%，分别快于整体增速 2.7 个和 4.9 个百分点。

6. 产业结构持续升级

为了全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，农业农村部重点培育一批前延后伸、横向配套、紧密关联、高度依存的农业主导产业全产业链，全产业链“链主”企业不断涌现，全产业链“链农”参建动力明显增强。产业链创新推动了新的农业生产、经营、营销要素和技术发展，推动了订单农业、农产品电商、休闲观光农业等深化发展，农业大数据和智慧农业也取得了长足进步。调查显示，发展农业新业态的农业经营主体占比已经达到 30%，农业经营主体参与比例由高到低的农业新业态形式依次为：设施农业（20.13%）、电商销售（17.25%）、农产品加工（14.34%）、休闲观光农业（13.2%）、有机农业（10.52%）和生态循环农业（9.63%）。农业新业态大量涌现，加速了农业与其他产业高度融合，进一步促进了农业产业结构转型升级。

全球新冠疫情持续蔓延不仅加快了中国制造走向世界舞台中心，也推动了工业结构更趋优化。2021 年前三季度，全国规模以上工业增加值同比增长 11.8%，两年平均增长 6.4%。其中，高技术制造业增加值同比增长 20.1%，两年平均增长 12.8%，后者为工业总体增速的两倍。分产品看，前三季度新能源汽车、工业机器人、集成电路产量同比分别增长 172.5%、57.8%、43.1%，两年平均增速均超过 28%，超过高技术制造业增加值增速的两倍。

前三季度，第三产业增加值同比增长 9.5%，两年平均增长 4.9%。其中，信息传输软件和信息技术服务业、交通运输仓储和邮政业增加

值同比分别增长 19.3%、15.3%，两年平均分别增长 17.6%、6.2%，分别为服务业总体增速的 3.6 倍、1.3 倍。

二、2022 年新动能发展环境总体趋好

1. 有利因素

(1) 营商环境初步实现法治化和市场化

随着“放管服”改革持续深化以及行政审批制度改革和商事制度改革统筹推进，我国将在更大范围和更多行业推动照后减证和简化审批，将要求县级以上地方政府的登记机关进一步优化市场主体登记办理流程，推行当场办结、一次办结、限时办结等制度，实现集中办理、就近办理、网上办理、异地可办，提升市场主体登记便利化程度。

2022 年上半年编制完成国务院部门权责清单，建立公开、动态调整、考核评估、衔接规范等配套机制和办法。在全国范围内实施涉企经营许可事项全覆盖清单管理，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进审批制度改革，2022 年底前将建立简约高效、公正透明、宽进严管的行业准营规则，大幅提高市场主体办事的便利度和可预期性。全面实行政府权责清单制度，实施全国统一的市场准入负面清单制度，健全清单动态调整机制，定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒，最大限度解除对创业的束缚。

国家对个体工商户发展的扶持政策将更加精准到位。随着市场监管总局牵头成立的扶持个体工商户发展部际联席会议制步入正轨，必将有利于加强对扶持个体工商户发展工作的组织领导和统筹协调，更好地指导督促各地区各部门抓好扶持个体工商户发展任务落实，更好地研究解决个体工商户发展中存在的重点难点问题，更好地总结推广

先进经验和成功做法，从而能够更好发挥个体工商户在繁荣经济、稳定就业、促进创新、方便群众生活等方面的重要作用。

（2）创新创业生态全面升级

对初创实体的金融支持更加到位。人民银行将大力推动中小微企业融资增量扩面提质增效、持续优化银行内部政策安排，加大对中小微企业的信贷投放，加大普惠金融科技投入，依托人民银行征信中心应收账款融资服务平台，为供应链上下游中小微企业提供融资支持。进一步拓展创业企业直接融资渠道，健全投资生态链，加大初创期、种子期投入。提升创业板服务成长型创业企业功能，更好发挥创业投资引导基金和私募股权基金作用，支持符合条件的企业发行企业债券。加速北京证券交易所发展，大力支持创新型中小企业，特别是专精特新、隐形冠军企业上市融资，支持中小企业解决创新包容机制、资金供给机制、价格发现机制、人才激励机制等创新发展的几个关键机制问题，构建覆盖中小企业全链条的金融服务体系。

大学生创新创业政策更加优惠。根据国务院办公厅印发《关于进一步支持大学生创新创业的指导意见》，要深化高校创新创业教育改革，将创新创业教育贯穿人才培养全过程，建立以创新创业为导向的新型人才培养模式，加强大学生创新创业培训，打造一批高校创新创业培训活动品牌。优化大学生创新创业环境，鼓励各类孵化器面向大学生创新创业团队开放一定比例的免费孵化空间。提升大众创业万众创新示范基地带动作用，深入实施创业就业“校企行”专项行动。加强对大学生创新创业的财税扶持和金融政策支持，解决大学生创业融资难题，引导创新创业平台投资基金和社会资本参与大学生创业项目早期投资与投智。

创业资源开放共享机制更加完善。政府不断促进大企业在市场拓

展、产业链协调、带动中小企业创业方面的作用，实施大中小企业融通创新专项行动，鼓励大企业向中小企业开放资源、场景、应用、需求，打造基于产业链供应链的创新创业生态。推动国家科研平台、科技报告、科研数据、科研仪器设施、高校实验室进一步向企业、社会组织和个人开放。建设特色化、功能化、高质量的创业平台载体，构建众创空间、孵化器、加速器、产业园相互接续的创业平台支持链条。

创业服务体系更加完善。政府将鼓励完善创业服务网络，支持为创业者提供政策咨询、项目推介、开业指导等服务。推广创业导师制、科技特派员制度等成功经验，鼓励科技领军企业、高技能人才、专业技术人才等到基层开展创业服务。积极组织各类创业大赛和创业推进活动，继续办好全国双创活动周。

（3）新型基础设施网络更加完备

按照相关规划，2021年年底基本完成国家工业互联网大数据中心建设，建设一批分中心，规划5G工业互联网专用频率，形成典型应用场景，高质量建设能源工业互联网与能源大数据专网，建成能源工业互联网专网统一在线监控平台，实现能源工业互联网平台连接3个部委、22家能源央企和46家地方国有企业。

在强化网络承载能力方面，我国将持续深化网络基础设施IPv6改造，提供覆盖全国、性能优良的IPv6服务能力，完成有线电视基础网络和运营支撑平台IPv6改造升级，推动广电传输网与宽带数据网全面支持IPv6，推动IPTV集成播控平台、传输网络、终端全流程支持IPv6。

在加快政务应用改造方面，开展省市两级政务外网IPv6升级改造，推动国家政务服务平台、各地区省级政务服务平台、国务院各有关部门政务服务平台加快IPv6改造，服务入口支持IPv6网络访问，

完成县级以上政府门户网站 IPv6 升级改造。

在拓展行业融合应用方面，我国将深化中央企业行业系统 IPv6 改造，稳步推进金融行业系统 IPv6 平滑演进升级，拓展工业互联网 IPv6 应用，推动 IPv6 技术在农业农村信息化中的应用，加快 IPv6 在教育、医疗、社保、养老、交通、邮政等领域的部署应用，加快中央媒体、省级媒体、市级媒体和县级融媒体中心网络和应用支持 IPv6 部署。

2. 不利因素

(1) 外部环境趋于恶化

美国参议院 2021 年中通过的《美国创新与竞争法案》提出，保持或达成美国在科技方面的全球领先地位，全面应对来自中国的挑战，并取得竞争的胜利。要求加大人工智能与机器学习、高性能计算、半导体、量子信息科学与技术等十大关键技术领域的投入和发展，重塑国家创新体系，在强调开展对华战略竞争的同时，为中国企业在技术领域的国际合作和中美科技界双边交流设置大量障碍。

美国和欧盟成立了联合贸易和技术委员会，目标是加强合作，应对中国。美国还将与日本政府、欧洲发达国家开展合作，希望建立磋商出口限制问题的新框架，以防止基于民用目的开发出的技术、产品、软件等在出口对象国被转用于军事目的。美国担心中国吸收新技术以推动技术革新，提出把人工智能、生物工程、机器人、量子计算机等 14 个领域的尖端技术作为出口限制对象。日本不仅担心技术和产品通过企业出口流向国外，还担心从大学等研究机构流出，因而打算严格审查留学生和科研人员，特别是要调查其有无跟军方相关的经历。

(2) 数据要素市场监管难度较大

我国是全世界最大的大数据市场，网民数量接近 10 亿，应用场

景十分丰富，每天产生海量数据，人均月流量达 9GB，高于 OECD 国家的 50%。据统计，2015 年以来我国数据增量年均增速超过 30%，数据中心规模从 2015 年的 124 万家增长到 2020 年的 500 万家，成为全球数据资源大国。这是中国新动能发展的一个优势，也是市场监管的一个难点。虽然从中央到地方，各级政府持续不断地推进数据公开和信息共享，许多地区都组建了大数据的主管部门，但对于辖区内的数据管理和有效控制依然有些力不从心，数据管控各自为政的现象依然明显存在，行业数据有效整合与大范围利用任重道远。各类互联网企业利用各自的路径合法攫取了海量数据，也存在非法攫取及私自处理客户数据的现象，一些数据甚至被利用在非法领域，对国家相关领域安全造成了威胁。个人数据非法窃取已成为互联网和大数据产业的最大灰色地带，个人信息倒卖黑市非常猖獗，甚至形成了较长的产业链，对个人人身、财产、生命安全造成了极大危害。这一切对数据要素市场监管提出了巨大挑战。

（3）互联网垄断对新经济新动能发展形成束缚

中国的互联网行业蓬勃发展，曾经是我国新经济新动能发展最大的亮点。然而，在经过激烈竞争之后，互联网行业已经形成了高度垄断格局，对于新经济新动能发展开始产生了反作用。在互联网各主要领域，基本被几家各自细分产品高度垄断的互联网头部企业瓜分。这些居于垄断地位的龙头企业对市场的后来竞争者给予了强力打压，对创新性产品项目进行了剥夺性收购，在极大程度上消灭了推动互联网行业持续创新性的新生力量。经过政府大力整顿之后，上述现象有所缓解，但问题依然明显存在。这不仅不利于整体行业服务能力和质量的不断提升，也不利于促进经济社会新业态、新模式的发展。

三、2022 年新经济新动能将凸显三大发展方向

1. 数字经济步入快行道

数字经济正在成为世界各国经济发展新动能，其发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为改变全球竞争格局的关键力量。十八大以来党中央国务院对发展数字经济高度重视，制订了数字经济的顶层设计，提高全民全社会数字素养和技能，不断推动数字经济和实体经济融合发展，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率。同时，不断加大数字经济领域投入力度，攻克并不断升级互联网、大数据、人工智能、区块链等关键核心技术，加快建设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施。其中，以数据中心、超级计算中心等为代表的算力基础设施加快建设，正在成为支撑数字经济发展的**重要底座**。到 2021 年底，全国数据中心平均利用率力争提升到 55%以上，总算力超过 120EFLOPS。预计到 2023 年底，全国数据中心平均利用率力争将提升到 60%以上，总算力超过 200EFLOPS。相关研究显示，算力指数平均每提高 1 个百分点，数字经济和 GDP 将分别增长 3.3‰和 1.8‰。

2. 低碳经济方兴未艾

习近平总书记在第 75 届联合国大会一般性辩论上宣布中国二氧化碳排放力争于 2030 年前达到峰值，努力争取 2060 年前实现碳中和。这是以习近平同志为核心的党中央经过深思熟虑做出的重大战略决策，事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体。为此，中共中央和国务院于 2021 年 10 月出台《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》，对碳达峰碳中和这

项重大工作进行系统谋划和总体部署，意见提出了构建绿色低碳循环发展经济体系、提升能源利用效率、提高非化石能源消费比重、降低二氧化碳排放水平、提升生态系统碳汇能力等五个方面主要目标。

该意见既是未来我国碳达峰碳中和工作总指引，也是低碳经济发展总引擎，将推进经济社会发展全面绿色转型，强化绿色低碳发展规划引领，优化绿色低碳发展区域布局，加快形成绿色生产生活方式；将深度调整产业结构，加快推进农业、工业、服务业绿色低碳转型，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展，大力发展绿色低碳产业；将加快构建清洁低碳安全高效能源体系，强化能源消费强度和总量双控，大幅提升能源利用效率，严格控制化石能源消费，积极发展非化石能源，深化能源体制改革；将加快推进低碳交通运输体系建设，优化交通运输结构，推广节能低碳型交通工具，积极引导低碳出行；将提升城乡建设绿色低碳发展质量，推进城乡建设和管理模式低碳转型，大力发展节能低碳建筑，加快优化建筑用能结构；将加强绿色低碳重大科技攻关和推广应用，强化基础研究和前沿技术布局，加快先进适用技术研发和推广；将提高对外开放绿色低碳发展水平，加快建立绿色贸易体系，推进绿色“一带一路”建设，加强国际交流与合作；将完善投资、金融、财税、价格等政策体系，推进碳排放权交易、用能权交易等市场化机制建设，从各方面推动我国低碳经济加速发展。

3. 智能制造加速发展

制造业既是发展中国家经济增长的主要引擎，也从根本上决定着发展中国家的综合实力和国际竞争力。我国制造业增加值连续 11 年居世界第一，全球占比达 28.1%（2019 年数据），远远超过世界排名第二位的美国的 13.5%。庞大的市场规模为我国制造业结构升级提供了资金、人才和市场等多方面的支持。数据显示，我国研发支出占 GDP

的比重从 2000 年的 0.90%持续提升至 2020 年的 2.15%，推动了高端制造技术不断进步。在新一轮科技革命大潮中，我国新能源和以 5G、人工智能、云计算为代表的新一代信息技术正走在世界前列，其中以华为、中兴为代表的中国企业在 5G 技术上占据全球领先地位，实现了在前沿技术上首次超越发达国家。新一代信息技术的颠覆式创新为中国智能制造打下基石，不断推动传统制造优化升级，从机械化、电气化、自动化最终到智能化。我国光伏、动力电池、电动车制造等新能源技术已取得长足进步，在 5G 技术的加持下新能源汽车将逐渐具备智能感知、自动驾驶、智能网联等功能，加速蜕变成智能汽车，从单纯的交通运输工具逐渐转变为智能空间和场景生态服务体验终端。

四、政策建议

1. 加大数字经济技术攻关

我国数字经济蓬勃发展主要依靠的是超大规模市场效应，但核心技术不强、卡脖子问题始终存在。未来需要强化基础科学研究投入，从底层夯实技术创新基础，提出原创性理论。聚焦国家重大战略需求和产业发展瓶颈，攻克核心电子元器件、高端芯片、核心工业软件等关键核心技术，打造原创技术策源地，破解数字经济发展的瓶颈制约。

2. 制定并实施 6G 超前发展战略

6G 是未来新经济新动能发展的制高点之一。在充分总结和借鉴我国 5G 成功经验基础上，加快细化国家层面 6G 顶层设计，制定配套政策和措施，打造良好产业生态，推动我国 6G 通信设备和终端形成产业规模，在未来国际产业竞争中保持领先优势。

3. 强化大数据利用和保护

完善数字经济相关立法政策，明晰数据分级分类，探索数据分类

确权制度，对数据产权归属进行界定，确定可交易流通数据的类型、范围和流通规则；提升数据开放共享与治理水平，破解数据垄断；制定数据交易和技术等相关规范，加快推进数字交易体制机制的完善；全面加强数据安全监督管理，完善数据安全法制建设。

（执笔：肖若石）

编辑部地址：北京三里河路58号国家信息中心预测部
联系电话：68557142，68557122
电子邮箱：gxfx@sic.gov.cn

邮编：100045
传真：68558210